



# ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА



ФБУ «АВИАЛЕСООХРАНА»

## **ПАМЯТКА** О ПОРЯДКЕ ПРИВЛЕЧЕНИЯ СИЛ И СРЕДСТВ ПОЖАРОТУШЕНИЯ В ЗАВИСИМОСТИ ОТ РАЗВИТИЯ ПОЖАРНОЙ СИТУАЦИИ

**2013**

## СТАНДАРТНАЯ ЛЕСОПОЖАРНАЯ СИТУАЦИЯ

### Характеристика лесопожарной ситуации

- Количество лесных пожаров и доля пройденной огнем площади находятся на уровне или ниже среднепятилетних данных на данный период времени.
- Силы специализированных организаций по тушению лесных пожаров, прошедших соответствующую процедуру лицензирования – находятся в полной готовности.
- Лесопожарные формирования арендаторов, осуществляющих тушение лесных пожаров (в случае получения лицензии) или выполняющие меры по предупреждению распространения пожаров – находятся в повышенной готовности.





## ДЕЙСТВИЯ РУКОВОДИТЕЛЯ СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ОХРАНЕ ЛЕСОВ ОТ ПОЖАРОВ

ПЕРИОДЫ	ОСНОВНЫЕ РЕШАЕМЫЕ ЗАДАЧИ
<b>До пожаро-опасного сезона</b>	<p>Организация нормативно-правового обеспечения охраны лесов от пожаров (разработка плана мероприятий по организации работы по охране лесов, заключение с Рослесхозом соглашения по вопросам охраны лесов, соглашения по межведомственному взаимодействию с территориальными органами МЧС России, МВД России, Минприроды России, Минобороны России, утверждение планов тушения лесных пожаров и сводного плана тушения лесных пожаров, порядка ограничения доступа граждан в леса при высокой пожарной опасности).</p> <p>Утверждение с участием органов местного самоуправления порядка взаимодействия с территориальными органами МЧС России, МВД России, Минприроды России, Минобороны России.</p> <p>Создание системы оперативного управления (специализированной диспетчерской службы) и информационного обмена.</p> <p>Обеспечение финансирования работ по охране лесов от пожаров.</p> <p>Выполнение необходимого объема подготовительных мероприятий ответственными исполнителями, проведение учений по региональному взаимодействию при тушении лесных пожаров.</p> <p>Организация проверки готовности к пожароопасному сезону юридических и физических лиц, осуществляющих использование лесов, в т.ч. объектами нелесной инфраструктуры.</p> <p>Проведение мероприятий по обеспечению защиты населенных пунктов и объектов экономики от лесных пожаров, особо охраняемых и иных территорий.</p> <p>Организация проведения комплекса агитационно-профилактических и пропагандистских мер в области охраны лесов от пожаров.</p> <p>Создание и подготовка профессиональных лесопожарных подразделений, их дооснащение в соответствии с нормативами.</p> <p>Организация возможности для привлечения дополнительных сил и ресурсов, в том числе из других субъектов Российской Федерации.</p> <p>Определение уровней опасности, связанной с лесными пожарами, и принятие решений по ЧС в лесах, возникшей вследствие лесных пожаров.</p>

**Во время  
пожаро-  
опасного  
периода**

Обеспечение заданного режима (регламента) работ ответственных служб.

Повышение эффективности обнаружения – *сокращение времени с момента возникновения лесного пожара до момента его обнаружения.*

Повышение скорости реакции лесопожарных формирований – *сокращение времени с момента поступления информации об обнаружении лесного пожара до момента начала его тушения.*

Повышение эффективности тушения – *сокращение площадей пожаров и снижение ресурсного и экологического ущерба.*

Обеспечение стабильности финансирования работ по тушению лесных пожаров в периоды высокой и чрезвычайной горимости.

Усиление противопожарной пропаганды среди населения.

Обеспечение оперативности принятия и реализации политических и административных решений в области борьбы с лесными пожарами органами государственной власти в субъекте Российской Федерации, особенно в периоды высокой и чрезвычайной горимости.

Обеспечение своевременности привлечения дополнительных сил и ресурсов тушения.

**Чрезвычайный  
период**

Обеспечение подготовки и содержания в готовности необходимых сил и средств для защиты населения и территорий от ЧС, возникших вследствие лесных пожаров.

Принятие решения о проведении эвакуационных мероприятий в ЧС межмуниципального и регионального характера, связанных с лесными пожарами.

Организация оперативного запроса о необходимости межрегионального маневрирования силами и средствами пожаротушения.

Организация и проведение аварийно-спасательных мероприятий и других неотложных работ.

Интеграция оперативных штабов лесничеств и специализированных лесопожарных служб в работу комиссий ЧС и ПБ.

Принятие решения об отмене ЧС.



## ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОХРАНЫ ЛЕСОВ ОТ ПОЖАРОВ

### Правовая основа системы охраны лесов в России

Лесной кодекс  
(федеральный закон от 4.12.2006 г. № 200-ФЗ):

Полномочия в области лесных отношений и по тушению лесных пожаров возложены на субъекты Российской Федерации.

Федеральная служба лесного хозяйства России (Рослесхоз) определяет политику в области охраны лесов от пожаров и защиты лесов от вредителей и болезней леса.

Федеральный закон от 21.12.1994 г. N 69-ФЗ  
«О пожарной безопасности»:

Реализация мер пожарной безопасности в лесах и тушение лесных пожаров осуществляются в соответствии с Лесным кодексом Российской Федерации (федеральный закон от 4.12.2006 г. № 200-ФЗ, статья 22.1).

Постановление Правительства Российской Федерации от 05.11.1995 г. № 1113 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС)».

Федеральная служба лесного хозяйства России (Рослесхоз) является Подсистемой РСЧС, несет ответственность за организацию и обеспечение проведения мероприятий по предотвращению чрезвычайных ситуаций, связанных с пожарами в лесах.

## Виды лесных пожаров и их характеристики

**Лесной пожар** – это стихийное, неуправляемое распространение огня в лесу или на землях лесного фонда.

Лесные пожары принято разделять на три вида; низовые, верховые и подземные (почвенные, торфяные).



### **Низовой пожар:**

характеризуется распространением огня по напочвенному покрову. Горит лесной отпад, состоящий из мелких ветвей, коры, хвои, листьев; лесная подстилка, сухая трава и травянистая растительность; живой напочвенный покров из трав, мхов, мелкий подрост и кора в нижней части древесных стволов.



### **Верховой пожар:**

распространяется по кронам деревьев. При этом чаще всего горит весь древостой. Возникновение и развитие верховых пожаров чаще всего происходит от низовых в древостоях с низко опущенными кронами, в разновозрастных хвойных, в многоярусных и с обильным подростом насаждениях, а также в горных лесах. Скорость верховых пожаров: устойчивого – 300...1500 м/ч, беглого – 4000...5000 м/ч.



### **Подземный (торфяной) пожар:**

пожар, при котором горение распространяется на всю глубину торфяного слоя почвы, включая лесную подстилку и слой сухого торфяного горизонта.



## Регламентация работы лесопожарных служб

КПО	Система действий	Исполнители
<b>КПО=I</b> Лесные пожары от большинства источников огня не возникают. Возможны пожары от источников высоких температур и молний (при сухих грозах). Возникшие и действующие пожары распространяются медленно, неравномерно или прекращают действовать.	Наземное патрулирование в местах огнеопасных работ в целях контроля за соблюдением правил пожарной безопасности в лесах. Авиационное патрулирование не проводится. Могут проводиться эпизодические полеты для контроля за состоянием действующих пожаров и оказания помощи командам, работающим на их тушении. Дежурство на наблюдательных пунктах не производится.	Лесная охрана (лесничество, государственные лесные инспекторы), специализированные учреждения по тушению лесных пожаров.
<b>КПО=II</b> Лесные пожары могут возникать от сильных источников огня, однако количество загораний невелико. Скорость распространения огня незначительна. Возникшие и действующие пожары распространяются медленно, неравномерно или прекращают действовать.	Проводится наземное патрулирование на участках, отнесенных к I и II классам пожарной опасности, в местах массового посещения и отдыха населения в лесах с 11 до 17 часов.  Авиационное патрулирование проводится через 1-2 дня, а при наличии пожаров ежедневно в порядке разовых полетов в полуденное время.  Дежурство на пожарных наблюдательных пунктах и на пунктах приема донесений о пожарах от экипажей самолетов и вертолетов осуществляется с 11 до 17 часов.	Лесная охрана (лесничество, государственные лесные инспекторы), специализированные учреждения по тушению лесных пожаров.  Подразделения авиационной охраны лесов.  Лесная охрана (лесничество, государственные лесные инспекторы), специализированные учреждения по тушению лесных пожаров.

КПО	Система действий	Исполнители
<p><b>КПО=III</b>                      Большинство источников огня приводит к возникновению лесных пожаров. Пожары интенсивны, выделяют большое количество тепла, быстро распространяются и создают дополнительные мелкие очаги огня.</p>	<p>Наземное патрулирование проводится с 10 до 19 часов на участках, отнесенных к первым трем классам природной пожарной опасности и особенно усиливается в местах работ и в местах, наиболее посещаемых населением.</p> <p>Авиационное патрулирование проводится 1 раз в течение дня в период с 10 до 17 часов.</p> <p>Дежурство на пожарных наблюдательных пунктах осуществляется с 10 до 19 часов, на пунктах приема донесений с 10 до 17 часов.</p> <p>Противопожарный инвентарь и средства транспорта должны быть проверены и приведены в готовность к использованию.</p> <p>Усиливается противопожарная пропаганда, особенно в дни отдыха. Может запрещаться пребывание граждан в лесах или на отдельных участках.</p>	<p>Лесная охрана (лесничество, государственные лесные инспекторы), специализированные учреждения по тушению лесных пожаров.</p> <p>Подразделения авиационной охраны лесов.</p> <p>Лесная охрана (лесничество, государственные лесные инспекторы), органы самоуправления, специализированные учреждения по тушению лесных пожаров.</p>





КПО	Система действий	Исполнители
<p><b>КПО=IV</b> Лесные пожары возникают даже от незначительных источников огня, быстро распространяются и создают дополнительные мелкие очаги. Непосредственное тушение фронта огня, как правило, невозможно. Для остановки распространения огня и его тушения необходимо использовать заблаговременно созданные и существующие преграды.</p>	<p>Наземное патрулирование проводится с 8 до 20 часов в местах работ производственных объектов в лесу, в местах, посещаемых населением, независимо от класса природной пожарной опасности лесных участков.</p> <p>Авиационное патрулирование проводится не менее двух раз в день по каждому маршруту.</p> <p>Дежурство на пожарных наблюдательных пунктах проводится в течение всего светлого времени, а на пунктах приема донесений от экипажей патрульных самолетов и вертолетов с 9 до 20 часов. Резервные пожарные команды и лесопожарные формирования приводятся в полную готовность. Закрепленные за ними противопожарный инвентарь и средства транспорта должны находиться в местах работы команд или вблизи них.</p> <p>В лесничествах, подразделениях наземной и авиационной охраны организуется дежурство ответственных лиц в рабочие дни после окончания работы до 24 часов, а в выходные и праздничные дни с 9 до 24 часов.</p> <p>Ограничивается или запрещается посещение отдельных наиболее опасных участков леса.</p> <p>Проводится систематическое (через телевидение, радио, прессу и др.) информирование населения (в местах проживания, на вокзалах, в пригородных поездах и автобусах, на остановках транспорта и т.п.) о правилах обращения с огнем в лесах.</p>	<p>Лесная охрана (лесничество, государственные лесные инспекторы), специализированные учреждения по тушению лесных пожаров.</p> <p>Подразделения авиационной охраны лесов.</p> <p>Лесная охрана (лесничество, государственные лесные инспекторы), специализированные учреждения по тушению лесных пожаров, арендаторы.</p> <p>Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, лесная охрана (лесничество, государственные лесные инспекторы), специализированные учреждения по тушению лесных пожаров.</p>

КПО	Система действий	Исполнители
<p><b>КПО=V</b> Лесные пожары возникают от любого источника огня. Горение происходит интенсивно, и огонь быстро распространяется.</p>	<p>Наземное патрулирование лесов проводится в течение всего светлого времени, а в наиболее опасных местах круглосуточно. В помощь лесной охране и лесопожарным формированиям привлекаются лесопользователи, работники полиции, аварийно-спасательные подразделения, добровольцы.</p> <p>Авиационное патрулирование проводится не менее 3 раз в день по каждому маршруту.</p> <p>Дежурство на пожарных наблюдательных пунктах и на пунктах приема донесений проводится как и при IV классе пожарной опасности.</p> <p>Численность наземных команд увеличивается в соответствии с планами тушения пожаров за счет привлечения постоянных рабочих и специалистов лесничеств, лесопользователей и других лесопожарных формирований.</p> <p>Наземным командам придается дополнительная техника. Команды, незанятые на тушении пожаров, находятся в местах сосредоточения круглосуточно в состоянии полной готовности к выезду на пожар. Готовность резервных команд аналогична IV классу пожарной опасности. Численность авиационных пожарных команд увеличивается за счет других подразделений авиационной охраны лесов в порядке маневрирования.</p> <p>Команды, кроме находящихся в полете или на тушении пожаров, находятся с 8 до 20 часов в авиаотделении в полной готовности к немедленному вылету. Противопожарная пропаганда максимально усиливается. Запрещается въезд в лес средств транспорта, а также посещения леса населением. Закрываются имеющиеся на дорогах в лес шлагбаумы, устанавливаются щиты, предупреждающие о пожарной опасности, выставляются контрольные посты из работников лесной охраны и полиции.</p>	<p>Лесная охрана (лесничество, государственные лесные инспекторы), специализированные учреждения по тушению лесных пожаров.</p> <p>Подразделения авиационной охраны лесов.</p> <p>Лесная охрана (лесничество, государственные лесные инспекторы), специализированные учреждения по тушению лесных пожаров.</p> <p>Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, лесная охрана (лесничество, государственные лесные инспекторы), специализированные учреждения по тушению лесных пожаров, арендаторы.</p> <p>Подразделения авиационной охраны лесов.</p> <p>Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления.</p>



## Порядок введения чрезвычайных ситуаций в лесах, возникших вследствие лесных пожаров

### 1. Нормативно-правовая база

Лесной Кодекс Российской Федерации (федеральный закон от 4.12.2006 г. № 200-ФЗ, статьи 52- 53, 81– 84).

**ПРАВИЛА** введения чрезвычайных ситуаций в лесах, возникших вследствие лесных пожаров, и взаимодействия органов государственной власти, органов местного самоуправления в условиях таких чрезвычайных ситуаций. УТВЕРЖДЕНЫ постановлением Правительства Российской Федерации от 17 мая 2011 г. № 376.

**ГОСТ Р22.1.09-99** Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Мониторинг и прогнозирование лесных пожаров.

**ПОЛОЖЕНИЕ** о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. УТВЕРЖДЕНО постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794.

### Основные понятия

### 2. Классификация ЧС

Чрезвычайные ситуации подразделяются на:

а) ЧС муниципального характера, в результате которой зона чрезвычайной ситуации в лесах не выходит за пределы одного муниципального образования, при этом в лесах на указанной территории не локализованы крупные лесные пожары (площадью более 25 гектаров в зоне наземной охраны лесов и более 200 гектаров в зоне авиационной охраны лесов) или лесной пожар действует более 2 суток;

б) ЧС регионального характера, в результате которой зона чрезвычайной ситуации в лесах не выходит за пределы территории 1 субъекта Российской Федерации, при этом значения 2 и более из следующих показателей, определяемых на конкретную календарную дату в течение периода пожарной опасности, для данного субъекта Российской Федерации на 50% или более превышают их средние значения за предыдущие 5 лет на эту же календарную дату для данного субъекта Российской Федерации:

– количество лесных пожаров в расчете на 1 млн. гектаров площади земель лесного фонда;

- доля крупных лесных пожаров в общем количестве возникших лесных пожаров;
  - средняя площадь одного пожара;
  - доля площади, пройденной лесным пожаром, в общей площади земель лесного фонда;
- в) ЧС межрегионального характера, в результате которой зона чрезвычайной ситуации в лесах затрагивает территории 2 и более субъектов Российской Федерации, при этом на территории каждого из субъектов Российской Федерации введен режим чрезвычайной лесопожарной ситуации регионального характера;
- г) ЧС федерального характера, в результате которой зона чрезвычайной ситуации в лесах затрагивает территории 2 и более федеральных округов, при этом на территории каждого из федеральных округов введен режим чрезвычайной лесопожарной ситуации межрегионального характера.

### **3. Порядок определения критериев ЧС**

Значение показателей, указанных в подпункте «б» пункта 2 «Правил введения чрезвычайных ситуаций в лесах, возникших вследствие лесных пожаров» на конкретную календарную дату, определяют уполномоченные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, предусмотренные частью 2 статьи 53<sup>2</sup> Лесного кодекса Российской Федерации.

Федеральное агентство лесного хозяйства определяет средние значения указанных показателей за предыдущие 5 лет на основании данных, полученных при осуществлении в соответствии со статьей 53<sup>2</sup> Лесного кодекса Российской Федерации мониторинга пожарной опасности в лесах и лесных пожаров, и ежегодно, до 1 марта, направляет руководителям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации соответствующую информацию.

### **4. Порядок введения режима ЧС муниципального характера**

Режим чрезвычайной лесопожарной ситуации муниципального характера вводится в следующем порядке:

- а) при возникновении ситуации, предусмотренной подпунктом «а» пункта 2 «Правил введения чрезвычайных ситуаций в лесах, возник-



ших вследствие лесных пожаров», Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации (в отношении лесов, расположенных на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения),

Министерство обороны Российской Федерации и Федеральная служба безопасности Российской Федерации (в отношении лесов, расположенных на землях обороны и безопасности), Федеральное агентство лесного хозяйства (в пределах полномочий, установленных частью 2 статьи 83 Лесного кодекса Российской Федерации), органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (в пределах полномочий, установленных статьями 82 и 83 Лесного кодекса Российской Федерации), а также органы местного самоуправления (в пределах полномочий, установленных статьей 84 Лесного кодекса Российской Федерации) (далее – уполномоченные органы) направляют соответствующую информацию в комиссию по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности органа местного самоуправления муниципального образования, на территории которого предполагается ввести режим чрезвычайной ситуации в лесах муниципального характера, созданную в соответствии с Положением о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794 (далее – Положение);

б) на основании решения комиссии, указанной в подпункте «а» настоящего пункта, руководитель органа местного самоуправления муниципального образования, на территории которого предполагается ввести режим чрезвычайной ситуации в лесах муниципального характера, принимает решение о введении указанного режима.

## **5. Порядок введения режима ЧС регионального характера**

Режим чрезвычайной лесопожарной ситуации регионального характера вводится в следующем порядке:

а) в случае возникновения ситуации, предусмотренной подпунктом «б» пункта 2 «Правил введения чрезвычайных ситуаций в лесах, возникших вследствие лесных пожаров», уполномоченные органы направляют соответствующую информацию на рассмотрение в комиссию

по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого предполагается ввести режим чрезвычайной лесопожарной ситуации регионального характера, созданную в соответствии с Положением;

б) на основании решения комиссии, указанной в подпункте «а» настоящего пункта, руководитель органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого предполагается ввести режим чрезвычайной ситуации в лесах регионального характера, принимает решение о введении указанного режима.

## **6. Порядок введения режима ЧС межрегионального характера**

Режим чрезвычайной лесопожарной ситуации межрегионального характера вводится в следующем порядке:

а) в случае возникновения ситуации, предусмотренной подпунктом «в» пункта 2 «Правил введения чрезвычайных ситуаций в лесах, возникших вследствие лесных пожаров», уполномоченные органы направляют соответствующую информацию в Федеральное агентство лесного хозяйства;

б) Федеральное агентство лесного хозяйства проверяет соответствие полученной информации данным мониторинга пожарной опасности в лесах и лесных пожаров, осуществляемого в соответствии со статьей 53<sup>2</sup> Лесного кодекса Российской Федерации, и в случае выявления на территориях 2 и более субъектов Российской Федерации признаков обстановки, соответствующей чрезвычайной лесопожарной ситуации межрегионального характера, направляет соответствующую информацию в Правительственную комиссию по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, предусмотренную Положением (далее – Правительственная комиссия);

в) Правительственная комиссия по результатам рассмотрения полученной информации в установленном порядке принимает решение об установлении соответствующего режима функционирования органов управления и сил соответствующих подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.



## **7. Порядок введения режима ЧС федерального характера**

Режим чрезвычайной лесопожарной ситуации федерального характера вводится в следующем порядке:

а) в случае возникновения ситуации, предусмотренной подпунктом «г» пункта 2 «Правил введения чрезвычайных ситуаций в лесах, возникших вследствие лесных пожаров», уполномоченные органы направляют соответствующую информацию в Федеральное агентство лесного хозяйства;

б) Федеральное агентство лесного хозяйства проверяет соответствие полученной информации данным мониторинга пожарной опасности в лесах и лесных пожаров, осуществляемого в соответствии со статьей 53<sup>2</sup> Лесного кодекса Российской Федерации, и в случае выявления на территориях 2 и более федеральных округов признаков обстановки, соответствующей чрезвычайной лесопожарной ситуации федерального характера, направляет соответствующую информацию в Правительственную комиссию;

в) Правительственная комиссия по результатам рассмотрения полученной информации в установленном порядке принимает решение об установлении соответствующего режима функционирования органов управления и сил соответствующих подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

## **8. Порядок взаимодействия**

Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления при введении чрезвычайных ситуаций в лесах осуществляют взаимодействие в соответствии с:

а) Положением о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

б) планами тушения лесных пожаров;

в) сводным планом тушения лесных пожаров на территории субъекта Российской Федерации;

г) межрегиональными планами маневрирования лесопожарных формирований, пожарной техники и оборудования.

## Режимы чрезвычайных ситуаций в лесах, возникших вследствие лесных пожаров

Режимы чрезвычайных ситуаций (ЧС)	Показатели лесопожарной обстановки для введения ЧС	Кто вводит ЧС
ЧС в лесах муниципального характера	Не локализованы крупные лесные пожары или лесной пожар действует более двух суток	Руководитель органа местного самоуправления на основании решения комиссии по предупреждению и ликвидации ЧС
ЧС в лесах регионального характера	Зона ЧС не выходит за пределы территории одного субъекта Российской Федерации. При этом показатели горимости лесов на 50% и более превышают их средние значения за предыдущие 5 лет	Руководитель органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации на основании решения комиссии по предупреждению и ликвидации ЧС
ЧС в лесах межрегионального характера	Зона ЧС затрагивает территорию двух и более субъектов Российской Федерации, на территории каждого из которых введен режим ЧС	Решение принимается Правительственной комиссией на основе данных Федерального агентства лесного хозяйства
ЧС в лесах федерального характера	Зона ЧС затрагивает территорию двух и более федеральных округов, на территории каждого из которых введен режим ЧС	Решение принимается Правительственной комиссией на основе данных Федерального агентства лесного хозяйства





При введении режима чрезвычайных ситуаций в лесах, возникших вследствие лесных пожаров, федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления осуществляют взаимодействие в соответствии с планами тушения лесных пожаров, сводными планами тушения лесных пожаров на территории субъектов Российской Федерации, межрегиональными планами маневрирования лесопожарных формирований, пожарной техникой и оборудованием.

Привлечение граждан, юридических лиц к осуществлению мероприятий по ликвидации чрезвычайной ситуации в лесах, возникшей вследствие лесных пожаров, осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 1994 года №68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

## **Тушение лесных пожаров**

Тушение лесного пожара – комплекс мероприятий по обследованию лесного пожара, доставке людей и средств тушения лесных пожаров к месту тушения лесного пожара и обратно, локализации лесного пожара, ликвидации лесного пожара, наблюдению за локализованным лесным пожаром и его дотушиванию, предотвращению возобновления лесного пожара (ст.53 Лесного кодекса Российской Федерации).

Обнаружение и тушение лесных пожаров производится с использованием наземных и авиационных сил и средств.

Выбор методов обнаружения лесных пожаров обусловлен, прежде всего, степенью развития инфраструктуры и необходимым уровнем охраны лесов.

К зоне наземного мониторинга относятся густонаселённые территории с развитой дорожной сетью, на которых нецелесообразно применение авиации. Обнаружение и тушение лесных пожаров ней производится наземными способами. Применение авиации допускается для предотвращения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, связанных с лесными пожарами, а также с другими неблагоприятными природными факторами (вспышки массового размножения вредных лесных организмов, наличие крупных участков леса с патологическим состоянием и т.п.).

К зоне авиационного мониторинга относятся территории, на которых проводятся регулярные плановые полёты по авиапатрулированию лесов с целью

обнаружения лесных пожаров с воздуха. Зона авиационного мониторинга разделяется на районы, в которых тушение пожаров производится с применением авиационных сил и средств (район АСС) и районы, в которых тушение пожаров должно производиться с применением наземных сил и средств (район НСС). Разделение охраняемой территории в пределах зоны авиационного мониторинга на районы авиационной и наземной охраны и защиты лесов осуществляется ежегодно уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области лесных отношений.

Организация работ по тушению лесных пожаров, а также привлечение сил и средств подразделений пожарной охраны и аварийно-спасательных формирований, осуществляется в соответствии с планами тушения лесных пожаров.

Для территории субъекта Российской Федерации разрабатывается сводный план тушения лесных пожаров, который утверждается высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) по согласованию с уполномоченным федеральным органом исполнительной власти (Рослесхозом).

Уполномоченный федеральный орган исполнительной власти (Рослесхоз) на основании планов тушения лесных пожаров разрабатывает межрегиональный план маневрирования лесопожарных формирований, пожарной техники и оборудования.





## Регламент действий по предупреждению лесных пожаров в зависимости от классов пожарной опасности в лесу по условиям погоды

Под пожарной опасностью понимается угроза возникновения лесных пожаров, их развития и нанесения ущерба лесным биогеоценозам.

Существуют несколько методик оценки пожарной опасности в лесу по условиям погоды:

- Методика В.Г. Нестерова, основанная на комплексном метеорологическом показателе, который рассчитывается с периодичностью один раз в сутки за срок наблюдений, ближайший к 12 часам местного времени. Влияние осадков на величину комплексного показателя оценивается через коэффициент, принимающий только два значения (0 и 1). Используются данные одной базовой метеостанции.

- Методика СПбНИИЛХа для расчета влажности напочвенного покрова (ПВ-1) и подстилки (ПВ-2) с учетом фактической величины осадков по каждой метеостанции и их усредненного значения по территории подразделения.

Для учета лесопирологических показателей конкретного региона рассчитываются границы классов пожарной опасности (КПО) – это местные шкалы пожарной опасности.

Шкала классов пожарной опасности в лесах

Класс пожарной опасности в лесах	Степень пожарной опасности
I	Отсутствует
II	Малая
III	Средняя
IV	Высокая
V	Чрезвычайная

## Термины и определения

**Авиационная охрана лесов от пожаров** – охрана лесов от пожаров, осуществляемая авиационными средствами и методами обнаружения лесных пожаров и борьбы с ними.

**Авиационное патрулирование лесов** – выполнение полетов над лесами по специально разработанным маршрутам с целью обнаружения лесных пожаров и нарушений требований пожарной безопасности в лесах.

**Авиационное отделение** – постоянно действующее подразделение баз авиационной охраны лесов непосредственно выполняющее работы по авиационной охране лесов и оленьих пастбищ.

**Гарь** – участок леса с насаждением, полностью погибшим или поврежденным до степени прекращения роста в результате лесного пожара.

**Горельник** – участок леса с насаждением, частично погибшим или поврежденным до степени прекращения роста в результате лесного пожара, где возможно естественное лесовозобновление.

**Горимость лесов** – характеризуется количеством лесных пожаров и пройденной ими лесной площадью за определенный период времени (месяц, квартал, год).

**Класс пожарной опасности в лесах по лесорастительным условиям** (природная пожарная опасность в лесах) – определяется типом леса, структурой лесных насаждений, породным составом и возрастом, категорией лесных площадей, другими особенностями лесных насаждений.

**Класс пожарной опасности в лесах по условиям погоды** (шкала В.Г. Нестерова) – показатель возможности возникновения лесных пожаров в зависимости от погодных факторов, влияющих на сухость, «пожарную зрелость» лесных горючих материалов.

**Кратность авиатрулирования** – количество патрульных полетов по установленному маршруту или маршрутам в течение дня в зависимости от класса пожарной опасности по погодным условиям.

**Кромка лесного пожара** – полоса горения на внешнем контуре лесного пожара, непосредственно примыкающая к участкам, не пройденным огнем.



**Лесопожарные формирования** – команды, сформированные для тушения лесных пожаров.

**Ликвидация лесного пожара** – действия, направленные на окончательное прекращение горения и распространения лесного пожара, исключающие возможность его возобновления.

**Локализация лесного пожара** – действия, направленные на создание вокруг пожара минерализованной, заградительной полосы, очищенной от горючих материалов, для предотвращения возможности дальнейшего распространения горения и создание условий для ликвидации пожара.

**Минерализованная полоса** – искусственно созданная на почве полоса, очищенная от лесных горючих материалов до обнажения минерального слоя лесной почвы.

**Межрегиональный план маневрирования лесопожарных формирований, пожарной техники и оборудования** – документ, разрабатываемый уполномоченным федеральным органом исполнительной власти на основании планов тушения лесных пожаров, определяющий порядок переброски сил и средств пожаротушения для оказания помощи регионам в условиях высокой и чрезвычайной горимости лесов.

**Наземная охрана лесов от пожаров** – охрана лесов от пожаров, осуществляемая наземными силами и средствами.

**Обнаружение лесных пожаров** – определение мест (координат) возникновения пожара, его вида и площади, охваченной огнем.

**Отжиг** – выжигание напочвенных горючих материалов перед кромкой (фронтом) лесного пожара с целью остановки распространения горения и ликвидации лесного пожара.

**План тушения лесных пожаров** – документ, разрабатываемый органами государственной власти в соответствии с требованиями Правительства Российской Федерации, определяющий состав и порядок привлечения лесопожарных и аварийно-спасательных формирований, подразделений пожарной охраны, пожарной техники и оборудования, противопожарного снаряжения и инвентаря в целях предупреждения и тушения лесных пожаров, а также мер созданию резерва пожарной техники и оборудова-

ния, противопожарного снаряжения и инвентаря, транспортных средств и горюче-смазочных материалов.

**Пожарная безопасность в лесах** – обеспечение условий в лесах, при которых снижается до минимума вероятность возникновения и распространения лесных пожаров и обеспечивается возможность ликвидации возникающих очагов горения.

**Пожароопасный сезон в лесах** – период года после таяния снежного покрова и установления положительной температуры воздуха до наступления осенней дождливой погоды и установления отрицательной температуры воздуха, в течение которого возможно возникновение лесных пожаров.

**Пожарно-наблюдательные пункты** – пункты, оборудованные для наблюдения за лесными массивами с целью обнаружения лесных пожаров (пожарно-наблюдательные вышки, пожарно-наблюдательные мачты, пожарно-наблюдательные павильоны).

**Пожарно-химические станции (ПХС)** – специализированные подразделения, оснащенные лесопожарной техникой, транспортными средствами, средствами тушения и специально подготовленными командами (бригадами) лесных пожарных. Выделяют три типа ПХС.

ПХС-1 создается в участковых лесничествах для обеспечения ликвидации в течение дня (суток) до двух одновременно действующих пожаров, а также участия с другими противопожарными формированиями в тушении лесных пожаров на обслуживаемой территории.

ПХС-2 создается в лесничествах для обеспечения ликвидации в течение дня (суток) до четырех одновременно действующих пожаров и участия с другими противопожарными формированиями в тушении лесных пожаров на обслуживаемой территории.

ПХС-3 создается в лесничествах, на территории которых высокая пожарная опасность сохраняется в течение пяти месяцев и более пожароопасного сезона; оснащена мощной противопожарной техникой, имеет постоянный персонал, действует как межрайонная лесопожарная служба по обеспечению оперативного маневрирования силами и средствами пожаротушения в условиях высокой пожарной опасности и чрезвычайной горимости лесов, при тушении крупных лесных пожаров.



**Руководитель тушения лесного пожара** – специально подготовленный работник (специалист) наземной или авиационной охраны лесов, допущенный к тушению лесного пожара.

**Сводный план тушения лесных пожаров** – документ, разрабатываемый для территории субъекта Российской Федерации на основе планов тушения лесных пожаров. Утверждается высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) по согласованию с уполномоченным федеральным органом исполнительной власти (Рослесхозом).

**Специализированная диспетчерская служба** – служба, созданная на разных уровнях управления (лесничества, региональные и федеральные органы управления лесным хозяйством), для обеспечения координации взаимодействия наземных и авиационных сил и средств пожаротушения, заинтересованных ведомств, сбора информации о действующих лесных пожарах.

**Специализированные учреждения по тушению лесных пожаров** – организации, предназначенные для обеспечения охраны лесов от пожаров, обладающие специальной подготовкой, техникой и оборудованием для тушения лесных пожаров.



## Ответственность за нарушение правил пожарной безопасности в лесу

**Административная ответственность** – за нарушение правил пожарной безопасности – разведение костров, выжигание травы, бросание горящих спичек, окурков и горячей золы из курительных трубок предусматривает штраф:

- для физических лиц – от 1,5 до 2,5 тыс. руб. (3-4 тыс. руб. в условиях противопожарного режима);
- для должностных лиц – от 5 до 10 тыс. руб. (10-20 тыс. руб.);
- для юридических лиц – 30-100 тыс. руб. (100-200 тыс. руб.).

**Уголовная ответственность** – за уничтожение или повреждение лесных насаждений в результате неосторожного обращения с огнем предусматривает:

- штраф в размере 100-200 тыс. руб. (в случае причинения крупного ущерба в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период 2 (2,5) лет);
- обязательные работы на срок от 180 до 240 часов;
- исправительные работы на срок до 2 лет;
- лишение свободы на срок 3 (4) лет (в случае причинения крупного ущерба).

**За уничтожение или повреждение лесных насаждений путем поджога предусматривается:**

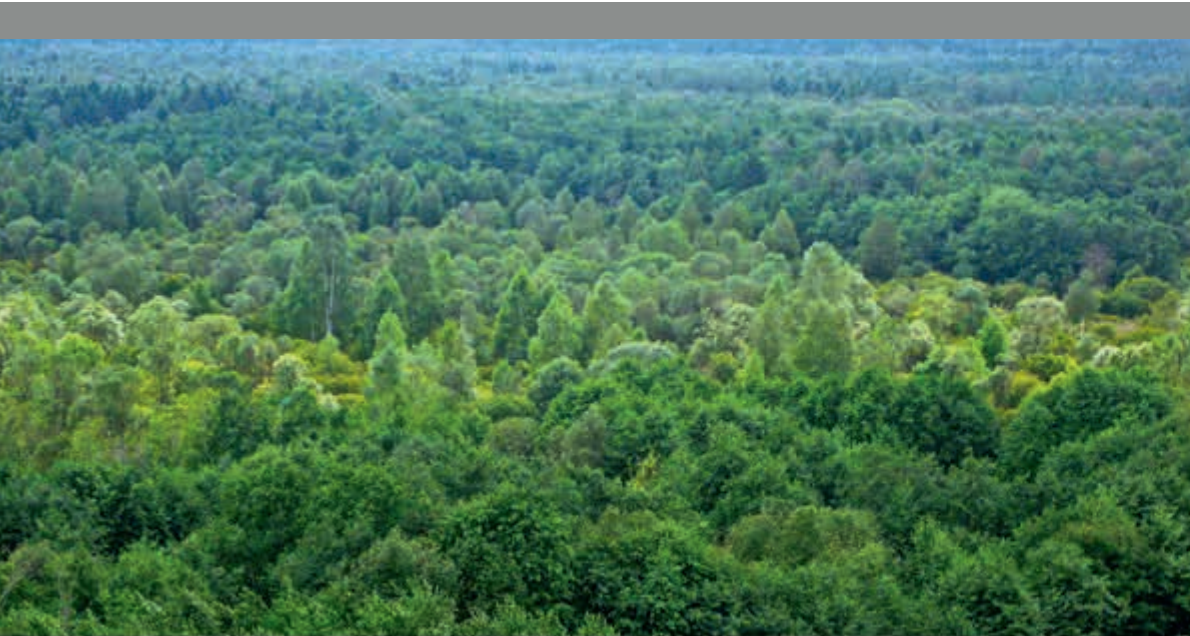
- лишение свободы на срок до 8(10) лет со штрафом в размере от 10 тыс. руб. до 100 тыс. руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от 1 месяца до 1 года либо без такового;
- штраф в размере от 250 до 400 тыс. руб. или в размере заработной платы осужденного за период от 1 года до 2 лет (от 2 до 3 лет в случае причинения крупного ущерба).



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА  
ФБУ «АВИАЛЕСООХРАНА»**

**Телефон горячей линии лесной охраны  
8-800-100-94-00**

ФБУ Центральная база авиационной охраны лесов «Авиалесоохрана»  
141200, Московская область, г. Пушкино, ул. Горького, 20.  
тел. (495)993-31-25, факс (496)532-92-20  
E-mail: [aviales@aviales.ru](mailto:aviales@aviales.ru)



**ПРЯМАЯ ЛИНИЯ ЛЕСНОЙ ОХРАНЫ**  
**8-800-100-94-00**